



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**Актуальная практика
Челябинского УФАС России
в сфере контроля
законодательства о
контрактной системе**

О проекте реформы КНД

Программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности»
утверждена 21 декабря 2016 года президиумом Совета при
Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию
и приоритетным проектам.
Срок реализации - **до 2025 года**.

Включает более 25 видов контроля,
сопровождает деятельность
4 федеральных органов исполнительной
власти - Минэкономразвития, Минюста,
Минкомсвязи и Минтруда – и регионов.



I этап



На сайте Челябинского УФАС России
размещены (постоянно):

- Приказ и План-график проведения публичных обсуждений (ПО) территориального органа, с указанием времени и места ПО на год



Заполненные анкеты о вопросах правоприменительной практики при осуществлении надзорных мероприятий, проводимых ФАС России, и вопросы по правоприменительной практике, ответы на которые будут даны во время проведения публичного обсуждения, необходимо направлять на эл. почту pressto74@fas.gov.ru.



III Этап. В течение двух недель после проведения ПО

1. Обрабатываются полученные анкеты. По итогам анализа анкет необходимо подготовить заключение. Если ответ на вопрос в компетенции ТУ – дать ответ на вопрос, поставленный в анкете.

2. На сайте территориального органа размещаются:

- **Полная** видеозапись мероприятия
- Пресс-релиз
- Результаты обработки анкет
- Ответы на полученные вопросы

Оптимизация деятельности контрольных органов в сфере закупок

Проект Постановления Правительства РФ "Об утверждении порядка осуществления контроля в сфере закупок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок при проведении плановых и внеплановых проверок"

Единый для всех органов контроля в сфере закупок **порядок проведения плановых и внеплановых проверок** (предмет, форма, срок, периодичность с учетом отнесения субъектов контроля к определенной категории рисков)

Критерии отнесения субъекта контроля к определенной категории рисков

Оценка эффективности деятельности органов контроля

Общественные объединения и объединения юридических лиц не вправе обжаловать действия (бездействие) субъектов контроля в порядке главы 6 44-ФЗ.

Расширен перечень оснований для возврата жалобы:

- если жалоба подана участником закупки, информация о котором включена в РНП

! (при этом в документации установлено требование об отсутствии участников закупки в РНП)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ

от 1 октября 2020 г. N 1576

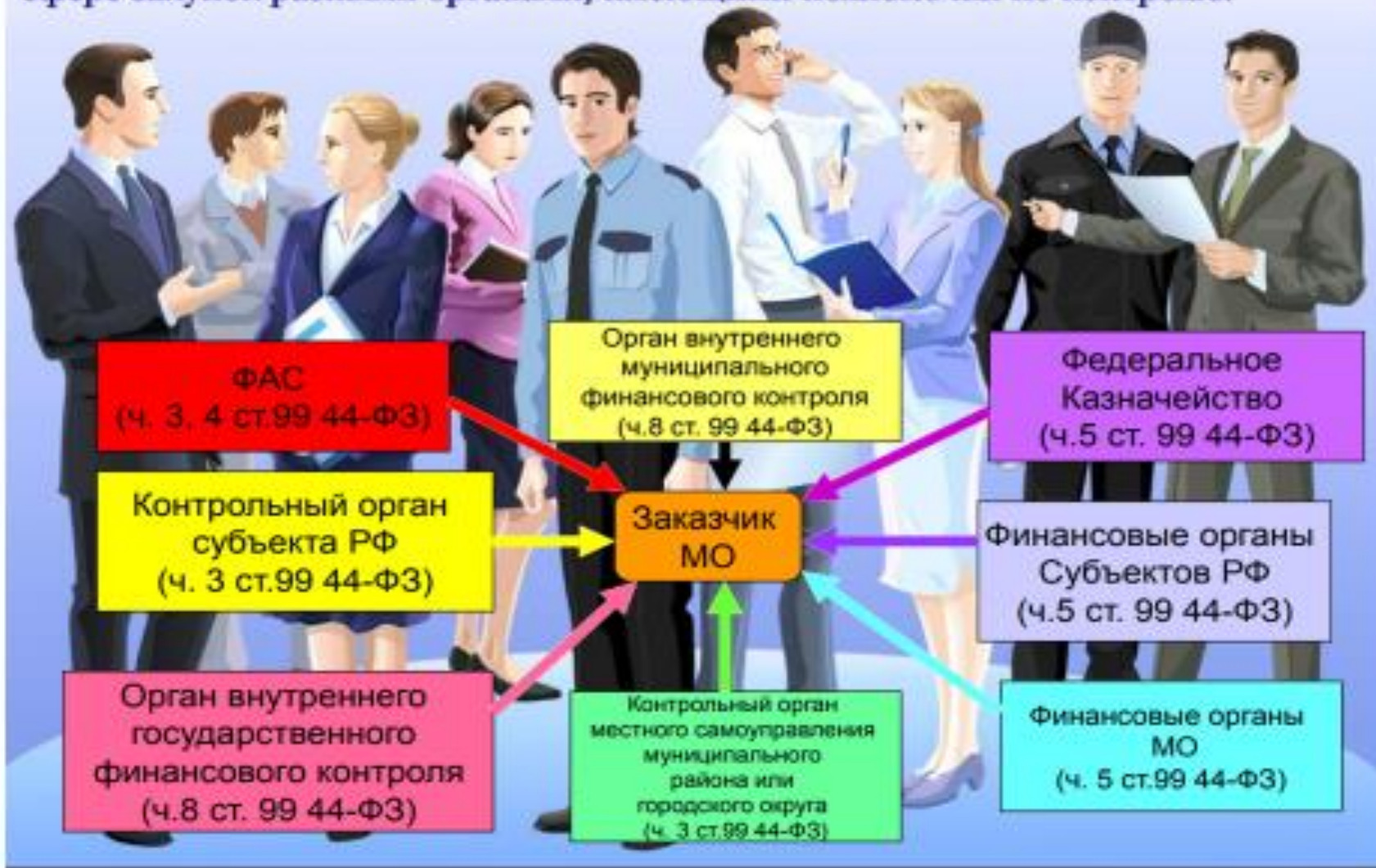
- *Начало действия документа - **08.10.2020** (за исключением отдельных положений).*
- ОБ УТВЕРЖДЕНИИ **ПРАВИЛ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ** В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ **В ОТНОШЕНИИ** ЗАКАЗЧИКОВ, КОНТРАКТНЫХ СЛУЖБ, КОНТРАКТНЫХ УПРАВЛЯЮЩИХ, КОМИССИЙ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ И ИХ ЧЛЕНОВ, УПОЛНОМОЧЕННЫХ ОРГАНОВ, УПОЛНОМОЧЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОПЕРАТОРОВ ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДОК, ОПЕРАТОРОВ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДОК **И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРАВИЛА ВЕДЕНИЯ РЕЕСТРА** ЖАЛОБ, ПЛАНОВЫХ И ВНЕПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК, ПРИНЯТЫХ ПО НИМ РЕШЕНИЙ И ВЫДАННЫХ ПРЕДПИСАНИЙ, ПРЕДСТАВЛЕНИЙ

П. 64 вступает в силу с 01.07.2022

- 64. Отнесение субъектов контроля к определенной категории риска осуществляется на основании следующих критериев:
- а) количество закупок, проведенных с нарушениями законодательства о контрактной системе, выявленными по результатам рассмотрения жалоб участников закупок и проведения на их основании внеплановых проверок в отношении субъектов контроля;
- б) количество случаев неисполнения субъектами контроля предписаний;
- в) количество случаев по невключению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случае одностороннего отказа со стороны заказчика от исполнения контракта с таким поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Единообразие подходов

Отсутствие на практике единых подходов и правил осуществления контроля в сфере закупок разными органами, имеющими полномочия по контролю.



применяется с **12.05.2019**

Обжалование

- Срок для подачи жалобы – **5 дней** (было 10)
- Срок рассмотрения контрольным органом документов при внесении участников в РНП – **5 рабочих дней**
- При рассмотрении жалобы не требуется предоставление документов и информации, размещённых в ЕИС
- Обжалование действий (бездействия) субъектов контроля участником закупки, с которым заключается контракт, не позднее даты заключения контракта
- ГИС «Независимый регистратор»

Случаи для проведения внеплановой проверки

- ☐ внеплановая проверка на основании жалобы участника закупки
- ☐ получение информации о признаках нарушения
 - заявление, сообщение физлица, юрлица или осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц
 - обнаружение контрольным органом в сфере закупок признаков нарушений
 - сообщение средства массовой информации, в котором указывается на наличие признаков нарушений
- ☐ истечение срока исполнения ранее выданного предписания

нарушения по требованиям к участникам закупки

- Объект закупки: оказание услуг по разработке градостроительной документации (произведения градостроительства): «Разработка генерального плана и правил землепользования и застройки Вишневогорского городского поселения Каслинского муниципального района Челябинской области».
- НМЦК: 818 333,33 рублей.
- Установлено требование предоставления копии лицензии на осуществление работ (оказание услуг) с использованием сведений, составляющих государственную тайну.
- лицензия на проведение работ с использованием сведений, соответствующих степени секретности требуется только при необходимости доступа лиц к указанным сведениям, выраженного в непосредственном использовании (ознакомлении) с ними в ходе выполнения работ, являющихся предметом закупки.
- Сведения о том, какие именно документы, составляющие государственную тайну передаются исполнителю в ходе выполнения работ должны быть отражены в документации о закупке.

№ 074/06/105-2228/2020

(1030-ж/2020)

- Объект электронного аукциона: **выполнение работ по объекту:** «МАУК «Магнитогорский драматический театр им. А.С. Пушкина» по адресу: г. Магнитогорск, пр.Ленина,66. **Капитальный ремонт нежилого здания** - производственного с гаражом» (извещение №0169300000320001798).
- НМЦК - 24 708 017,98 рублей.
- в извещении об осуществлении закупки, документации об аукционе **отсутствует требование** к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (участник аукциона должен являться **членом СРО** с наличием права осуществлять строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору строительного подряда, заключаемого с использованием конкурентных способов заключения договоров).
- При этом, заказчиком установлены **дополнительные требования** к участникам закупки по пункту 2(4) ПП №99 на выполнение работ по **капитальному ремонту объекта кап. строительства**

- Объект закупки: выполнение работ по капитальному ремонту тротуара по ул. Храмовая в д. Казанцево Сосновского района Челябинской области (извещение №0169300005020000219).
- НМЦК: 8 434 777,00.
- документацией предусмотрено, что: «Подрядчик обеспечивает выполнение работ в соответствии с требованиями СП 48.13330.2011 «Организация строительства» и другими действующими нормативными документами ...».
- Приказом Росстандарта от 20.12.2019 № 1425-ст «Об утверждении национального стандарта Российской Федерации» взамен ГОСТ Р 52289-2004 утвержден ГОСТ Р 52289-2019 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств», введенный в действие с 01.04.2020.
- Установление в Описании объекта закупки требования о выполнении работ, **в соответствии с недействующим стандартом**, является нарушением пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Нацпроект «Жилье и городская среда»

- 706-ж/2020, 711-ж/2020
- Жалобы ООО «Урал Контракт», ООО «ТехСтройПартнер» - электронный аукцион на благоустройство сквера по шоссе Metallургов между домами 31 и 33. НМЦК 10 349 438,17 рублей
- Заказчик - **Администрация Metallургического района г.Челябинска.**
- Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 2%.
- В описании объекта закупки указан **недействующий ГОСТ**; условие об общей сумме штрафов за ненадлежащее исполнение сторонами обязательств, предусмотренных контрактом, установлено в редакции Постановления Правительства РФ № 1042 от 30.08.2017, действовавшей до 14.08.2019 года.
- Кроме того, заказчик в требованиях к составу первой части заявки установил указание участниками закупки наименования страны происхождения товара (материалов), используемых при выполнении работ.
- Предписание не выдавалось, поскольку два участника закупки подали ценовые предложения, допущенные нарушения на результаты осуществленной закупки не повлияли.

- Жалобы ООО «ТехСтройПартнер» - электронный аукцион на благоустройство пешеходной и транспортной зоны территории общего пользования от рынка «Эдельвейс», расположенного по адресу: МКР-3, д.7а, г. Усть-Катав, до лестницы от улицы Нагорная до улицы Революционная, города Усть-Катав.
- **Заказчик - Управление инфраструктуры и строительства администрации Усть-Катавского городского округа.**
- НМЦК 7 598 234,00 рубля. Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 2%.
- **В требованиях к содержанию второй части заявки** установил **предоставлении документов**, подтверждающих соответствие участника закупки **дополнительному требованию**, предоставление которых не требуется, поскольку такие документы предоставляются участниками закупки оператору электронной площадки при аккредитации, затем направляются оператором заказчику.
- При проведении внеплановой проверки установлено, что заказчиком не размещен протокол рассмотрения первых частей заявок.
- Выдано предписание о размещении протокола, продолжения процедуры осуществления закупки.

1142-ж/2020, 1143-ж/2020

- Жалобы ООО «Урал Контракт», ООО «ДЖУЛИ» - электронный аукцион на благоустройство улицы Михаила Бубнова в целях улучшения качества зеленых насаждения на территории Кусинского городского поселения Челябинской области.
- Заказчик - Администрация Кусинского городского поселения.
- НМЦК 5 863 159,20 рублей. Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 31,43%.
- В документации об аукционе **не установлены дополнительные требования к участникам закупки**, предусмотренные частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе; срок действия банковской гарантии, установленный в информационной карте, не соответствует требованиям части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе; кроме того, положение об общей сумме ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение сторонами обязательств, предусмотренных контрактом, установлено в редакции Постановления Правительства РФ № 1042, действовавшей до 14.08.2019 года.
- Выдано предписание об отмене аукциона

- Жалоба ООО «ТехСтройПартнер» - электронный аукцион на выполнение работ по благоустройству территории парка им. Горького в с. Аргаяш Аргаяшского района Челябинской области. НМЦК 10 911 144,00 рубля.
- Заказчик - Администрация Аргаяшского муниципального района.
- Аукцион признан несостоявшимся, поскольку на участие в закупке поступила одна заявка.
- Указанное в аукционной документации наименование объекта закупки (благоустройство) не соответствующее описанию объекта закупки (работы по капитальному ремонту), вводит в заблуждение потенциальных участников закупки относительно предмета контракта, заключаемого по итогам аукциона;
- аукционная документация **не содержит требования** о наличии у участника закупки членства в СРО, что подтверждается действующей выпиской из реестра членов СРО по форме, утвержденной Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 г. № 86, или копией данного документа;
- - из содержания аукционной документации следует, что объектом закупки является выполнение **работ по капитальному ремонту**, утверждение аукционной документации, в обосновании начальной (максимальной) цены контракта которой отсутствует проект сметы контракта. Выдано предписание о внесении изменений в документацию об аукционе.

- Электронный аукцион на благоустройство Центральной площади города Троицка Челябинской области (**строительство светомузыкального фонтана**). НМЦК - 18 751 305,00 рублей.
- Из ответа саморегулируемой организации Союза строительных компаний Урала и Сибири следует, что светомузыкальный фонтан является объектом капитального строительства, а **работы по строительству такого объекта относятся к работам по строительству объектов капитального строительства**, следовательно, для выполнения таких работ необходимо членство в саморегулируемой организации в области строительства.
- **требования к участникам закупки должны соответствовать объекту закупки, а участники должны быть членами СРО.**
- Однако заказчиком требования к участникам установлены исходя из наименования аукциона и не предусматривают членство организации в СРО. Кроме того, в документации **установлены дополнительные требования к участникам закупки на благоустройство** по пункту 2 (2) приложения 1 постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99, **а не на строительство** объектов капитального строительства (пункт 2 приложения 1 постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99), который предусматривает иные требования к опыту участника закупки.

074/06/105-2074/2020

(955-ж/2020)

- Объект закупки: **капитальный ремонт** плоскостных сооружений стадиона по адресу: Челябинская область, с. Кунашак, ул. Коммунистическая, 13А.
- НМЦК: 58 926 915 рублей 00 копеек.
- Как следует из документации об электронном аукционе заказчик в качестве дополнительных требований к участникам закупки и документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям установил требования, которые устанавливаются для работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, что не соответствует объекту закупки.
- Челябинским УФАС России принято решение о нарушении заказчиком части 2, 4 статьи 32, части 3 статьи 64 44-ФЗ.

- Постановлением Правительства Российской Федерации № 921 от 25.06.2020 в Постановление № 99 внесены изменения, в соответствии с которыми требованием в части опыта выполнения работ устанавливается в зависимости от НМЦК и уровня бюджета (пункты 2-2.7).
- Так, указанные требования устанавливаются для обеспечения федеральных нужд если НМЦК превышает 10 млн. рублей, для обеспечения **нужд субъектов РФ, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.**
- При этом увеличен срок исполнения контракта, который предоставляется в подтверждение опыта выполнения работ по 2.1-2.7 (**опыт за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке**).
- Кроме того, провели градацию **по видам работ** путем деления и добавлены новых требований к участникам:
- - выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) (п. 2.4);
- - выполнение работ по капитальному ремонту линейного объекта (п. 2.5);
- - выполнение работ по сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта) (п. 2.6);
- - выполнение в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий (п. 2.7).

Не все приложения - 074/06/105-2018/2020 (945-ж/2020)

- Объект закупки: выполнение работ по благоустройству сквера по ул. Академика Королева от ул. Университетская Набережная до ул. Братьев Кашириных путем ремонта и устройства покрытий (извещение № 0169300062020000047).
- НМЦК: 10 268 903,78 рублей.
- участником в качестве подтверждения соответствия требованиям п. 2.2 Прил. № 1 к ПП № 99 представлен, муниципальный контракт не в полном объеме, а именно не представлено приложение 7 «Проектная документация», которое является неотъемлемым приложением к контракту согласно пункту 16.5 контракта.
- ПП № 99 не предъявляются требования к форме и порядку оформления документов, представляемых участниками закупки для целей подтверждения своего соответствия дополнительным требованиям
- Решение Арбитражного суда Республики Башкортостан по делу № А07-9269/2018, Постановление Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда по делу № 18АП-14616/2018, Постановление Арбитражного суда Уральского округа по делу № Ф09-438/19).
- **письмо ФАС России от 22.05.2020 № ИА/43260/20.**

074/06/105-2018/2020

(945-ж/2020)

- По мнению ФАС России, постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 не предъявляются требования к форме и порядку оформления документов, представляемых участниками закупки для целей подтверждения своего соответствия дополнительным требованиям (письмо ФАС России от 22.05.2020 № ИА/43260/20).
- Как следует из судебной практики, **во избежание формального подхода** к рассмотрению заявок участников, комиссии по осуществлению закупок следует обращаться к соответствующему реестру контрактов, размещенному в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (Решение Арбитражного суда Республики Башкортостан по делу № А07-9269/2018, Постановление Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда по делу № 18АП-14616/2018, Постановление Арбитражного суда Уральского округа по делу № Ф09-438/19).

074/06/105-2154/2020

(№ 991-ж/2020)

- Объект электронного аукциона: поставка технических жидкостей и смазочных материалов (извещение № 0169300015220000056)).
- НМЦК - 244 930,00 рублей.
- Заказчиком уставлено требование о поставке масла моторного Gazpromneft Diesel Premium 10W-40 (без аналога), масла трансмиссионного Gazpromneft GL-5 80W-90 (без аналога), масла гидравлическое Газпромнефть и т.д.
- Заказчик пояснил, что приобретается товар для взаимодействия с товарами, используемыми заказчиком. Указанные масла уже залиты в автотранспортные средства. Производитель используемых технических жидкостей запрещает смешивание своих технических жидкостей с техническими жидкостями других производителей. При описании товара заказчик пользовался инструкциями завода изготовителя технических жидкостей.
- Челябинское УФАС России признало нарушения пунктов 1, 2 части 1 статьи 33 44-ФЗ, поскольку **Gazpromneft является зарегистрир. тов. знаком**

Национальный проект «Образование»

- № 1198-ж/2020, № 1223-ж/2020, №1224-ж/2020
- ГБОУ «Челябинский областной многопрофильный лицей-интернат для одаренных детей» при проведении электронных аукционов на:
 - - поставку автоматизированного лекционного зала (НМЦК 19 999 999,16 рублей);
 - - поставку измерительного оборудования в лабораторию физики (НМЦК 3 543 520,02);
 - - поставку учебного оборудования по направлениям Микробиология и Молекулярная биология (НМЦК 19 997 359,57).
- По итогам рассмотрения жалоб в действиях заказчика выявлены нарушения в части описания объекта закупки; формирования лота в рамках применения национального режима; установления требований к содержанию второй части заявки в части документов, предоставляемых участниками закупки в рамках национального режима; формирования проекта контракта без учета Типовых условий контракта на поставку продукции радиоэлектронной промышленности.

- в техническом задании документации об аукционе на поставку автоматизированного лекционного зала в отношении розетки указан товарный знак «Schuko», что подтверждается сведениями с сайта <https://onlinepatent.ru> (товарный знак № 121719, № 121720, правообладатель: компания «Шуко-Варенцайхенфербанд Е.Ф.» (с/о Альбрехт Юнг ГмбХ унд Ко КГ, п.я. 1320, 58569 Шалксмюле, Германия).
- При этом, в отношении товарного знака в аукционной документации отсутствует указание на слова "или эквивалент" либо указание на необходимость совместимости товара с товарами, используемыми заказчиком.
- Таким образом, наличие в аукционной документации товарного знака указывает на конкретного производителя оборудования и может свидетельствовать о создании преимущественных условий участникам, реализующим продукцию данного производителя.
- Данный факт может быть подтвержден результатами аукциона. Так, на участие в рассматриваемой закупке подана единственная заявка, что подтверждается протоколом от 05.11.2020.

- В аукционной документации указаны требования к весу четырехканального приемника, головного всенаправленного микрофона, линейного массива, трансляционного усилителя мощности, коммутатора, медиапроцессора, пульта управления поворотными камерами: не более 4,8 кг; не более 4,5 кг; не более 10,1 кг; не более 2,6 кг; не более 1,3 кг; не более 0,6 кг.
- Заказчиком не представлено обоснование необходимости указания таких детализирующих характеристик, в частности веса закупаемого оборудования, не пояснено, каким образом данное подробное описание показателей закупаемого товара соответствует потребности заказчика.
- Более того, в аукционной документации в отношении закупаемых товаров указаны показатели со словами «не хуже». «Высота диапазон **не хуже** 95-165 см»; «Диапазон рабочих температур **не хуже** -30 ° С ... +80 ° С»; «Сжатие видео **не хуже** H.264 / AVC 4:2:0 8-битный цвет»; «Скорость передачи не хуже 200 Кб/с - 10 Мб/с»; «Протоколы: **не хуже DHCP, DNS, HTTP, HTTPS, ICMP, NTP, SFTP, SMTP, SNMP, SSH, TCP/IP, UDP/IP**»; «Матричная коммутация 4K не хуже 10 x 8»; **«Материал: не хуже ЛДСП 16 мм»;** «Модулированный инфракрасный сигнал управления диапазон не хуже 30 кГц до 60 кГц TTL уровня (от 0 до 5 В)»; **«Физический стандарт Ethernet не хуже 10BASE-T».**
- Заказчиком не представлены пояснения относительно того, какими государственными стандартами предусмотрен показатель «не хуже».
- **В данном случае, показатель «не хуже» не позволяет определить требования заказчика к закупаемому товару, что в свою очередь может ввести участников закупки в заблуждение.**

- В рамках аукциона на поставку измерительного оборудования в лабораторию физики заказчиком в один лот объединены товары, **включенные в Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н** (лазерный дальномер, анализатор спектра, логический анализатор, генератор импульсов различных форм, рлц метр, аналоговый двуканальный осциллограф, лабораторный генератор высокого напряжения, лабораторный генератор питания программируемый, лабораторный генератор питания, лазерный цифровой пирометр, инфракрасный пирометр), и **товары, не включенные в него** (лазерный уровень, построитель плоскостей лазерный, тепловизор).
- Тогда как, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) товары, указанные в Приказе и не указанные в нем.
- С учетом характера выявленных нарушений заказчику выдано предписание об отмене закупки.

074/06/105-2136/2020

(975-ж/2020)

- Объект закупки: электронный аукцион на поставку медицинских изделий (шовный материал).
- НМЦК: 251 481,60 рублей.
- В документации об аукционе предусмотрено требование о том, что нить должна быть произведена по ГОСТ 15897-97 марка «С» методом кручения **в соответствии с ТУ** 9393-001-73016306-2008.
- Технические условия разрабатываются изготовителем и (или) исполнителем и применяются в соответствии с условиями, установленными в договорах (контрактах).
- Таким образом, технические условия являются документом, принимаемым и используемым изготовителем продукции (ФЗ от 29.06.2015 №162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»).
- Признаны нарушения заказчиком пунктов 1, 2 части 1 статьи 33, пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 64 44-ФЗ

- Объект закупки: поставка мяса сельскохозяйственной птицы замороженного, в том числе для детского питания.
- НМЦК: 246 330,00.
- Заказчиком при описании объекта закупки помимо требований, указанных в КТРУ (код позиции 10.12.20.110) включены также дополнительные характеристики товара, в том числе: тушки и их части должны быть хорошо обескровленными, чистыми; не иметь посторонних включений (например, стекла, резины, металла) и др.
- Заказчиком составлено обоснование необходимости использования дополнительной информации, согласно которому потребность **указания дополнительных характеристик обусловлена спецификой деятельности организации, а также с целью эффективного расходования бюджетных средств.**
- Челябинское УФАС России пришло к выводу, что заказчиком при описании объекта закупки допущены нарушения части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе, пунктов 4, 6 Правил использования КТРУ

074/06/105-2145/2020

(№ 987-ж/2020)

- Объект закупки: электронный аукцион на поставку швейного оборудования.
- НМЦК: 801 801,37руб.
- В адрес заказчика через функционал электронной площадки поступили запросы о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе, с вопросами, касающимися потребности заказчика относительно характеристики «автоматические функции» двухигольной машины.
- При подготовки ответа заказчиком уточнены требования к характеристикам товара, в части **исключения показателя** программирование операций: обрезка нити, автозакрепа, позиционирование иглы, подъем лапки.
- Учреждением допущено нарушение части 5 статьи 65 Закона о контрактной системе.
- Данное нарушение привело к отклонению заявки, которая соответствует требованиям документации об аукционе

Национального проекта «Экология»

- **Федерального проекта "Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма"**
- Жалоба ООО научно-производственное предприятие «Академический центр лесного проектирования и инноваций».
- Открытый конкурс в электронной форме на выполнение лесоустроительных работ на территории национального парка «Зигальга» .
- Заказчик – Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк «Таганай». НМЦК - 13 999 700,00 рублей
- Заказчик при описании объекта закупки **не отразил** в конкурсной документации сведения относительно **общей площади** лесоустройства, координаты внешних границ национального парка «Зигальга», **требования к количественным показателям работ** (отсутствуют сведения о количестве проектов освоения лесов), необходимые для определения объема работ при исполнении контракта, заключаемого по итогам закупки.
- Отсутствие данных сведений не позволяет сделать вывод об условиях исполнения контракта, финансовых и иных расходах, связанных с исполнением контракта, что могло привести к отказу хозяйствующих субъектов от участия в закупке. Данное обстоятельство подтверждается отсутствием заявок на участие в конкурсе. Выдано предписание об отмене закупки.

- Обращение ФГБУ «Национальный парк «Таганай» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО «Лазер», его учредителя, директора в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения
- государственного контракта на устройство деревянного настила тропы «На краю леса» в рамках национального проекта «Экология» от 23.12.2019, (НМЦК -715 857, 50 рублей).
- государственного контракта на строительство некапитального административно-хозяйственного помещения в рамках национального проекта «Экология» по мероприятию «Тропа «Где Европа встречается с Азией» от 24.12.2019, (НМЦК - 1 716 191, 00 рублей).
- Отличительной особенностью указанных контрактов явилось наличие условия о том, что заказчик предусмотрел аванс (30% от цены контракта), который ФГБУ «Национальный парк «Таганай» обязан в течение 3 (трёх) рабочих дней с момента подписания контракта перечислить подрядчику, что и было сделано.
- Однако, несмотря на установленный срок окончания выполнения работ: не позднее 01.10.2020г. изначально взаимодействие заказчика с ООО «Лазер» осуществлялось посредством телефонных переговоров, переписка не велась.

- Заказчик предполагал, что началом исполнения контракта должна быть доставка Обществом до места выгрузки (складирования) материалов, конструкций. Положения проекта контракта, при этом, четко не устанавливали каким образом заказчик осуществляет фиксацию начала выполнения работ подрядчиком, либо их неисполнение.
- Однако Общество не приступило к выполнению обязательств по контракту, материалы не доставило, на связь с заказчиком с весны 2020 года не выходило.
- Действия ООО «Лазер» явились причиной нарушения публичных интересов, поскольку потребность ФГБУ «Национальный парк «Таганай» в рамках реализации национального проекта «Экология» не удовлетворена.
- Некапитальное административно-хозяйственное помещение в рамках национального проекта «Экология» по мероприятию «Тропа «Где Европа встречается с Азией» не построено, устройство деревянного настила тропы «На краю леса» в рамках национального проекта «Экология» не выполнено.
- По результатам рассмотрения сведений, представленных заказчиком, Комиссия Челябинского УФАС России приняла решение о ООО «Лазер», его учредителя, директора в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

Указание различного идентификационного кода закупки (ИКЗ) в плане-графике, извещении, документации о закупке, в контракте и в иных документах, предусмотренных 44-ФЗ

- Объект закупки: выполнение работ по капитальному ремонту тротуара по ул. Храмовая в д. Казанцево Сосновского района Челябинской области (извещение №0169300005020000219).
- НМЦК: 8 434 777,00.
- В плане-графике, в аукционной документации и в извещении о закупке указаны разные ИКЗ, что не соответствует части 1 статьи 23, пункту 3 статьи 42, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе

074/06/105-1471/2020 (736ж/2020)

требования к составу первой части заявки

- Объект закупки: на **установку интеллектуальных транспортных систем** на автомобильных дорогах общего пользования федерального значения в Челябинской области (извещение № 0369100028420000045).
- НМЦК: 118 371 180,00 рублей.
- В документации об аукционе установлено требование о предоставлении в составе заявки конкретных показателей товара.
- Челябинским УФАС России признаны нарушения в действиях заказчика в части требований к составу первой части заявки.
- только при осуществлении закупки, по результатам которой заключается **смешанный договор, имеющий признаки договора поставки товара и выполнения работ (подряда)**, обоснованно устанавливать в требованиях к составу первой части заявки условие о предоставлении страны происхождения товара и конкретных показателей товара в соответствии с подпунктами «а, б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.
- **Разъяснение ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20.**

074/06/105-1471/2020

736ж/2020

- Описание объекта закупки: оказание услуг по ремонту томографа магнитно-резонансного Optima MR450w (зав. № RU9492MR01) с заменой запасных частей.
- НМЦК: 5 355 300,00 рублей.
- В документации установлено требование о предоставлении в составе заявки **сведений о запасных частях, используемых при выполнении работ.**
- Челябинским УФАС России признаны нарушения законодательства о контрактной системе в части установления требований к составу первой части заявки о предоставлении конкретных показателей товара.

неправомерные действия аукционной КОМИССИИ

- Объект закупки: поставка эндодонтических инструментов (изв. №0869200000220002373).
- НМЦК: 1 144 523,70 рублей.
- Заявки участников признаны несоответствующими по вторым частям, поскольку в составе второй части заявки не предоставлены в полном объеме копии рег. удостоверения, а именно приложения документов.
- Заявки содержат первые страницы рег. удостоверения. Данная информация позволяет сделать вывод о реквизитах документа. Учитывая, что реквизитов регистрационного удостоверения достаточно для получения информации в полном объеме о медицинском изделии в Государственном реестре медицинских изделий в том числе получить копии рег. удостоверения в полном объеме Челябинское УФАС России пришло к выводу, что заявки отклонены неправомерно.
- **письмо ФАС России от 23.10.2014 №АД/43043/14**

**Заключение контракта с
единственным поставщиком
по пункту 11 части 1 статьи 93 Закона о
контрактной системе**

№ 074/06/99-1983/2019

(171-ВП/2019)

- Объект закупки: Выполнение ремонтно-восстановительных работ подпорных стен и замена чугунного ограждения в парке "Алое поле" путем выполнения работ по облицовке каменными плитами прочих конструкций - подпорных стен, выполнение работ по сборке и монтажу сборных конструкций чугунного ограждения.
- НМЦК: 33 786 200,00.
- закупаемые на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе у учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы товары (работы, услуги), должны быть выполнены (оказаны) и произведены исключительно соответствующими учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, а указанные обстоятельства должны подтверждаться документально.
- **письмо ФАС России от 14.11.2019 № ИА/100040/19**

**Успехов
в работе!**